

【日本海洋政策学会 年次大会講演要旨】

○タイトル： 世界遺産知床の自然保護と沿岸漁業者の携帯電話不感地帯解消の兼ね合い

○発表者氏名（ふりかな）：松田裕之（まつだひろゆき）

○所属・職名：横浜国立大学総合学術高等研究院上席特別教授

○連絡先 電話： 045-339-4362

メールアドレス： matsuda-hiroyuki-vj@ynu.ac.jp

○発表希望： 口頭発表

【アブストラクト】 1000字（40字 x 25行） *図表類は1点まで添付可

携帯電話とそのインターネット接続が広く普及した今日だが、山岳地帯、過疎地、海域には携帯電話が通じない不感地帯が多々ある。知床沿岸には世界自然遺産海域の半島先端の知床岬まで漁業番屋があり、沿岸域は羅臼コンブ漁業等の小型漁船や定置網漁業が操業しており、知床先端部の不感海域解消は関係者の希望であった。2022年に知床半島西岸沖で発生した観光船事故を契機に携帯電話基地局設置計画が進み、世界遺産地域内の知床岬と半島東岸のニカリウスなどに設置する準備が進んだ。

しかし、予定地は自家発電が必要で、太陽光パネルを多数設置することになり、国立公園かつ世界自然遺産地域内への生態・景観影響が懸念され、多くの自然保護団体や環境省が工事を認可した経緯に関心を持つ日弁連などから懸念の声が上がった。知床世界遺産の科学委員会も7月に工事の中断と追加調査を申し入れた。いったん環境省が許可した国立公園内の工事が、生態影響懸念を理由に中断するのは異例である。

本講演では、(1)事業の社会的必要性、(2)生態影響、(3)事業者の環境配慮における課題の3点について論じる。(1)携帯電話N社とK社のサービスエリアを比較すると、山岳地帯の不感地帯はどちらも多々あるが、K社の不感沿岸海域はそれなりに多いものの、N社は小笠原と知床岬東側を除けばわずかである。知床岬の設置は主にK社の不感海域の解消に有効だが、ニカリウス基地の設置は全国でも数少ないN社の広域不感沿岸海域の削減にも有効と期待される。(2)国立公園特別保護地域内等での一定規模以上の工事は、通常専門家の助言を踏まえて行うが、今回はその手続きが欠けていた。(3)国連責任投資原則に基づく環境・社会・企業統治(ESG)格付けからみて、世界遺産に負の影響を及ぼす事業は、たとえ政府の認可を受けても、環境団体の批判がある中では事業者も躊躇する可能性があり、実際に事業者は計画はいったん中止した。いずれにしても、社会的必要性も生態影響も全か無かではなく、ともに程度問題だが、中断後も、両方を考慮したうえで事業の可否や計画修正を進める体制がない。これは日本の環境影響評価制度にも共通する課題である。これらを踏まえ、本講演で、環境影響と社会経済影響を包括的に議論する必要性を議論する。

【キーワード】 知床世界自然遺産 ESG投資 環境影響評価 携帯電話基地局 知床観光船事故

【日本海洋政策学会 年次大会講演要旨】

Trade-off between protecting Shiretoko World Heritage and eliminating mobile phone dead zones for coastal fishers

Hiroyuki MATSUDA, Yokohama National University

Although mobile phones and their internet connections are widely used today, there are many dead zones in mountainous, sparsely populated and marine areas where mobile phones do not work. In the tourist boat accident in 2022, in which 26 crew and passengers were lost off the west coast of Shiretoko Peninsula, the captain's mobile phone had been in a dead zone.

In addition to tourist boats, the Shiretoko coast up to Cape Shiretoko, the tip of the peninsula in the World Heritage marine area, is home to fishing bases and small fishing boats such as the Rausu kelp fishery and the set net fishery. Even before the tourist boat accident, stakeholders had been calling for the dead zone at the tip of Shiretoko to be eliminated. The accident prompted plans to install mobile phone base stations at Cape Shiretoko and Nikarius on the east coast of the peninsula within the World Heritage Area.

However, the proposed site requires independent power generation and will include a large number of solar panels, raising concerns about the ecological and scenic impact on the World Heritage Site, which have been raised by many environmental groups. The Science Council for the Shiretoko World Heritage Site called for a halt to construction and further investigation in July. It is unusual for construction in a national park that has already been approved by the Ministry of the Environment to be suspended due to concerns about environmental impact.

I will discuss three points: (1) the social necessity of the project, (2) the ecological impact, and (3) the challenges of the operator's environmental considerations. (1) Comparing the coverage areas of mobile phone companies N and K, while N has quite a few dead zones in coastal sea areas, except for Bonin Island and the eastern side of Cape Shiretoko. The installation at Cape Shiretoko is effective in eliminating the dead zone of K Company, but the installation at Nikarius Station is expected to be effective in reducing the large-scale dead coastal sea area of N Company, which is rare nationwide. (2) Construction works of a certain size or larger in the protected areas of national parks are usually carried out on the basis of expert advice, but this procedure was lacking in this case. (3) In terms of environmental, social and governance (ESG) investment, even if a project that has a negative impact on the World Heritage Site is approved by the government, the operator may be reluctant to proceed in the face of criticism from environmental groups. In any case, neither social need nor ecological impact is an all or nothing, but a matter of degree. There is no system in place to consider both and proceed with the pros and cons of the project, or to revise the plan. This is a common problem in Japan's environmental impact assessment system. Based on these points, I will try to make a comprehensive judgement on the necessity and ecological impact.

Keywords: Shiretoko World Natural Heritage Site, ESG investment, environmental impact assessment, mobile phone base station, Shiretoko sightseeing boat accident